

Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Miasta Nowy Dwór Mazowiecki za 2013 r.

Wprowadzenie

Nowy Dwór Mazowiecki jest miastem położonym u zbiegu dwóch rzek Wisły i Narwi w województwie mazowieckim w Regionie Płockim (zgodnie z WPGO). Śródkowa część miasta znajduje się w widłach rzek, a dwie dzielnice Modlin Twierdza i Modlin Stary usytuowane są na prawym brzegu Wisły i Narwi. Powierzchnia miasta wynosi ok. 1 152 ha. Zabudowa w mieście jest różnorodna są dzielnice o zabudowie jednorodzinnej (Modlin Stary, Nowodworzanka, Okunin), wielorodzinnej (Modlin Twierdza) lub mieszanej. Nowy Dwór Mazowiecki stale się rozbudowuje obecnie jest ponad 260 budynków wielorodzinnych i ponad 2000 domów jednorodzinnych.

Cel analizy

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 10) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz. U. z 2013 poz. 1399 ze zm.) jednym z zadań własnych gminy jest dokonanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Cytowany przepis określa wymagany zakres analizy. Dane w niej zawarte pokrywają się z informacjami zawartymi w SPRAWOZDANIU BURMISTRZA MIASTA NOWY DWÓR MAZOWICKI Z REALIZACJI ZADAŃ Z ZAKRESU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI.

Opis prowadzonej gospodarki odpadami komunalnymi w 2013 roku

W I półroczu 2013 r odpady komunalne z nieruchomości niezamieszkałych (na których prowadzona jest działalność gospodarcza, budynki użyteczności, zakłady, fabryki itp.) oraz z nieruchomości zamieszkałych (domy jednorodzinne, segmenty, bloki) były odbierane na podstawie indywidualnych umów z podmiotami posiadającymi wpis do Rejestru Działalności Regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych. W analizowanym roku w Rejestrze było umieszczonych 27 firm.

W II półroczu 2013 r. nowym systemem gospodarki odpadami komunalnymi objęto wszystkie nieruchomości zamieszkałe. U właścicieli nieruchomości mieszanych czyli takich, w których znajduje się część mieszkalna i część usługowa system dotyczył tylko części mieszkalnej. Na części usługowej odbiór odpadów dokonywany był na podstawie oddzielnej umowy zawartej z uprawnionymi podmiotami. Właściciele nieruchomości niezamieszkałych kontynuowali dotychczasową umowę.

Rada Miasta Nowy Dwór Mazowiecki w celu wdrożenia nowego systemu dostosowała do obowiązujących przepisów prawa Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie oraz podjęła szereg uchwał jeszcze w grudniu 2012 r.

1. Uchwała nr XXVI/301/12 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Mazowieckim z dnia 18-12-2012 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Nowy Dwór Mazowiecki.
2. Uchwała nr XXVI/302/12 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Mazowieckim z dnia 18-12-2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki ww. opłaty na terenie nieruchomości zamieszkałych.

3. Uchwała nr XXVI/303/12 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Mazowieckim z dnia 18-12-2012 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
4. Uchwała nr XXVI/304/12 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Mazowieckim z dnia 18-12-2012 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów.
5. Uchwała nr XXVI/305/12 Rady Miejskiej w Nowym Dworze Mazowieckim z dnia 18-12-2012 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Nowy Dwór Mazowiecki.

W wyżej wymienionych przepisach prawa miejscowego ustalono pierwotne zasady nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. W uchwałach wprowadzono kolejne zmiany w celu dostosowania ich zgodnie z sugestiami mieszkańców i rzeczywistymi potrzebami społeczeństwa.

Ostateczny zarys zasad obowiązującego nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi w 2013 r. przedstawia się następująco:

1. Zakres świadczonych usług świadczonych za wnoszoną opłatę:
 - Nieruchomości zamieszkałe zostały wyposażone przez gminę w pojemniki. Przy blokach rozstawiono pojemnik na odpady zmieszane (1100 l) i segregację (dzwony), zaś nieruchomości jednorodzinne wyposażono w pojemniki na odpady zmieszane (120 l) i worki na odpady segregowane. Gmina jest odpowiedzialna za utrzymanie ich w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.
 - W domach jednorodzinnych wszystkie rodzaje odpadów muszą być wystawione przed posesję w dniu odbioru, a w nieruchomościach wielorodzinnych są odbierane z altanek lub miejsc wskazanych przez zarządcę. Odbiór odpadów odbywa się według ustalonych harmonogramów.
 - Gmina ustaliła segregację u źródła następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru i tektury, tworzyw sztucznych, szkła, metalu, odpadów zielonych, popiołu, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego i odpadów wielkogabarytowych oraz wskazała, które odpady problemowe należy oddawać selektywnie do stworzonego PSZOK-u.
 - Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych w zabudowie jednorodzinnej - odpady zmieszane (niesegregowane) jeden raz na dwa tygodnie, a odpady zbierane w sposób selektywny (plastik, papier, szkło, metal) dwa razy w miesiącu.
 - Częstotliwość odbioru odpadów komunalnych w zabudowie wielorodzinnej - odpady zmieszane (niesegregowane) nie rzadziej niż 2 razy w tygodniu, a odpady zbierane w sposób selektywny (plastik, papier, szkło) - po zapełnieniu poszczególnych pojemników recyklingowych przeznaczonych do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, nie rzadziej jednak niż 1 w tygodniu.
 - Częstotliwość odbioru odpadów mobilnie z terenu miasta:
 - odpady zielone - nie rzadziej niż 1 raz w miesiącu od kwietnia do listopada (w każdym terminie mogą być oddane do PSZOK-u),
 - odpady wielkogabarytowe i zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny - 2 razy w roku (w każdym terminie mogą być oddane do PSZOK-u),
 - odpady popiołu - 1 raz na dwa tygodnie od października do kwietnia (tylko domy jednorodzinne).
 - Punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK) został utworzony na terenie Miejskiego Zakładu Oczyszczania. Wszyscy mieszkańcy nieruchomości zamieszkałych mogą własnym transportem dostarczyć tam bezpłatnie odpady

problemowe: zużyte świetlówki i żarówki energooszczędne, zużyte opony, chemikalia, przeterminowane środki ochrony roślin, środki chemiczne do użytku domowego, zużyte baterie i akumulatory, oraz inne odpady niebezpieczne pochodzące z odpadów komunalnych. Ponadto we wszystkich aptekach na terenie miasta mieszkańcy mogą oddać przeterminowane leki, a w szkołach i przedszkolach znajdują się pojemniki na baterie, korki plastikowe i płyty CD.

2. Pierwszą deklarację o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości zamieszkałych mieli obowiązek złożenia do 31 marca 2013 r. Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa deklarację lub jej korektę należy złożyć także w ciągu 14 dni od zaistnienia okoliczności mających wpływ na powstanie, bądź wygaśnięcie obowiązku uiszczania opłaty lub zaistnienie zdarzeń mających wpływ na wysokość opłaty.
3. Miesięczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy została ustalona od ilości osób zamieszkałych. W przypadku gdy zadeklarowano, że odpady będą zbierane i oddawane w sposób selektywny stawka wynosi 10 zł od osoby/m-c a w przypadku gdy odpady nie będą zbierane i oddawane w sposób selektywny wynosi 15 zł od osoby/m-c.
4. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy uiszczają bez wezwania na odrębny numer konta w terminie do 10 dnia każdego miesiąca. W grudniu Rada Miejska podjęła uchwałę o przesunięciu daty wpłaty na 30 dzień każdego miesiąca (w lutym do 28 dnia miesiąca) z terminem obowiązywania od stycznia 2014 r.

Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Gmina Nowy Dwór Mazowiecki nie ma na swoim terenie instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych. Tego typu odpady zgodnie z przepisami były zagospodarowywane w regionie płockim. Od 1 lipca 2013 r. były przewożone do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych prowadzonej przez Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej w Płońsku Sp. z o.o. do instalacji położonej w Poświętnem.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2013 r. nie realizowano zadań inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Przystąpiono do stworzenia dokumentacji na podstawie której można by było zmodernizować istniejący Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych i pozyskać na ten cel środki zewnętrzne.

W pierwszym etapie stworzono projekt nowej zabudowy PSZOK-u i przedłożono dokumentację w celu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

3. Koszty poniesione w związku z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w okresie od lipca do grudnia 2013 r..

1 721 101,46 zł. – odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów (2/3 tej kwoty pochłania zagospodarowanie odpadów w RIPOK-u)

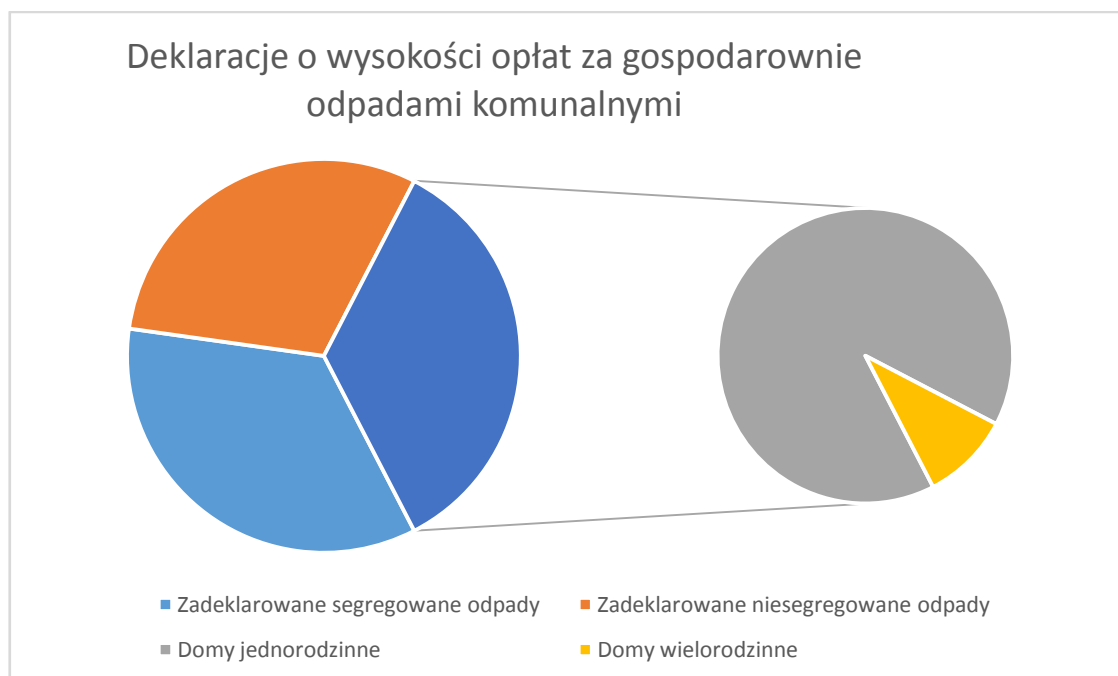
266 499,99 zł. – zakup i dostawa pojemników na odpady komunalne

11 990,04 zł. – koszty informacyjno-edukacyjne nowego systemu

4. Liczba mieszkańców (stan na dzień 31-12-2013 r.)

Na terenie Miasta Nowy Dwór Mazowiecki w 2013 r. wg danych z Ewidencji Ludności było zameldowanych 27 587 os. Do Urzędu wpłynęło 2 245 deklaracji, na łączną ilość 25 246 zamieszkałych osób.

Poniższy wykres przedstawia ilość deklaracji z podziałem na zgłoszony w nich sposób przekazywania odpadów komunalnych przez mieszkańców oraz udział w odpadach segregowanych nieruchomości o różnej zabudowie.



Od czerwca wysłano 489 wezwań do złożenia deklaracji do właścicieli nieruchomości. W stosunku do 12 właścicieli nieruchomości, którzy nie odpowiedzieli na przedmiotowe wezwania wszczęto postępowania. Z przeprowadzonych postępowań 6 umorzono ze względu na złożenie deklaracji przez właścicieli nieruchomości. W przypadku pozostałych 6 wydano decyzję określającą wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Jedną decyzję wydano na podstawie nierzetelnie wypełnionej deklaracji. Dwie decyzje przesłano na wniosek strony do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1. b/d
6. Ilość odpadów wytwarzanych na terenie gminy.

Poniższa tabela przedstawia wytworzone i odebrane odpady z terenu gminy w 2013 r.

ODPADY NIESEGRGOWANE		
Masa odebranych odpadów o kodzie 20 03 01 [Mg]	Masa odpadów o kodzie 20 03 01 poddanych składowaniu [Mg]	Masa odpadów o kodzie 20 03 01 poddanych innym niż składowanie procesom przetwarzania [Mg]
5 494,9	1 897,3	3 597,6
ODPADY SEGREGOWANE		
Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Łączna masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	195,9

15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	227,8
15 01 04	Opakowania z metali	49,1
15 01 06	Zmieszane odpady opakowaniowe	60,3
15 01 07	Opakowania ze szkła	125,5
20 01 01	Papier i tektura	14,1
20 01 02	Szkło	14,7
ex 20 01 99	Inne nie wymienione frakcje zbierane w sposób selektywny	26,9
20 01 10	Odzież	2,0
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31*	0,9
20 01 36	Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne	4,4
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	10,9
ODPADY BUDOWLANE I ROZBIÓRKOWE		
Kod odebranych odpadów	Rodzaj odebranych odpadów	Łączna masa odebranych odpadów [Mg]
17 01 02	Gruz ceglany	147,2

Poniższy wykres przedstawia ilości odebranych odpadów z podziałem na główne frakcje.



Odpady były odbierane od 3 257 właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych.

Osiągnięto wymagane poziomy recyklingu zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. tzn.:

- poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania wyniósł: 31,80% (dopuszczalny w 2013 r. do 50%);

- poziom recyklingu, ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wyniósł 22,30 % (poziom minimalny na 2013 r. to 12%);
 - poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych wyniósł 100% (poziomy wymagany w 2013 r. to 36%).
7. Ilość zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.
- Odpady zmieszane komunalne - 5 494,9 Mg
 - Odpady zielone – 27,7 Mg
 - Pozostałości z sortowania odpadów komunalnych – 15,9 Mg
- Odpady zmieszane, zielone i pozostałości z sortowania odebrane w ramach nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi były zagospodarowane w Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych w Płońsku. Odpady posegregowane trafiły do sortowni i odzysku. Część odpadów zmieszanych komunalnych w ilości 1 897,3 Mg w I połowie 2013 r. podmioty odbierające je na podstawie indywidualnych umów przekazywały na pobliskie składowisko.

Wnioski

W związku z wprowadzaniem nowego systemu gospodarki odpadami komunalnymi w połowie roku nie ma odpowiednich danych porównawczych do analizy. Kolejne lata i rzeczywiste potrzeby mieszkańców wytyczą konieczne modyfikacje w systemie.

Pierwsze miesiące nowego systemu były trudne dla mieszkańców, którzy musieli zmienić swoje przyzwyczajenia względem sposobu odbioru odpadów przez operatora dot. to wystawiania pojemników i worków przed posesję. Ustalona częstotliwość odbioru odpadów zmieszanych raz na dwa tygodnie w domach jednorodzinnych również budziła wątpliwości mieszkańców dla jednych jest ona zbyt rzadka dla innych zbyt częsta. Ponadto mieszkańcy w nowym systemie nie otrzymują już rachunków za wykonaną usługę odbioru odpadów, tylko muszą wносить opłaty na wskazane konto urzędu na podstawie deklaracji.

Nowy system gospodarki odpadami komunalnymi wymagała także logistycznego wysiłku od operatora, który musiał dokonać zgodnie z harmonogramem odbioru poszczególnych typów odpadów i jednocześnie dostarczyć do wszystkich zgłaszających taką potrzebę właścicieli nieruchomości pojemniki na odpady.

Odebrane zmieszane odpady komunalne i zielone oraz pozostałości z sortowania zgodne z obowiązującymi przepisami musiały trafić do najbliższego RIPOK-u w regionie plockim, który jednak oddalony jest od gminy Nowy Dwór Mazowiecki o ok. 40 km. Koszty zagospodarowania tam odpadów pochłaniają 2/3 wszystkich kosztów ponoszonych na odbiór, transport i zagospodarowanie odpadów.

W lipcu 2013 r. segregacja odpadów u źródła miała wiele do życzenia chociaż w wielu nieruchomościach była prowadzona przed wprowadzeniem systemu. Jednak z miesiąca na miesiąc jej jakość jest coraz lepsza. Więcej też mieszkańców domów wielorodzinnych decyduje się na wprowadzenie segregacji na swojej nieruchomości co przyczynia się do zmniejszenia ilości odbioru odpadów zmieszanych.

W bieżącym roku po wprowadzeniu systemu w związku z sygnałami mieszkańców przedłużono odbiór odpadów zielonych do listopada (początkowo był zaplanowany do września). Uruchomiono również oddzielny odbiór popiołu od października z dzielnic, gdzie jest go najwięcej tzn. Modlin Stary i Nowodworzanka w pozostałej części miasta jest on odbierany po telefonicznym zgłoszeniu.

Odbiór odpadów wielkogabarytowych dwa razy do roku sprawdził się w domach jednorodzinnych, jednak w zabudowie wielorodzinnej odbywa się w zależności od potrzeb.

Zarówno gminne mobilne zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, jak i dodatkowe zbiórki elektroodpadów organizowane przez Ekostrażników i firmę AGAMET powodują, że więcej tego typu odpadów trafia do odzysku.

Pojemniki na zużyte leki w aptekach i na zużyte baterie w szkołach i przedszkolach przyczyniają się do zmniejszenia substancji niebezpiecznych w strumieniu odpadów zmieszanych.

Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych utworzony na bazie Miejskiego Zakładu Oczyszczania przyjmuje od mieszkańców wszystkie problemowe odpady. W 2013 r. zgromadzono część dokumentów (projekt na przebudowę obiektu i decyzje środowiskową), które będą niezbędne do uzyskania pozwolenia na budowę nowoczesnego PSZOK-u i pozyskania środków zewnętrznych.

Wezwania do złożenia deklaracji i postępowania w sprawie określenia wysokości opłat oraz wezwania do wniesienia brakujących wpłat przyczyniły się do pogłębienia świadomości mieszkańców, że wszyscy muszą uczestniczyć w nowym systemie gospodarki odpadami komunalnymi.